

CA1
EP
-1982
P 57

GOVT

onment
da

**Environnement
Canada**

P57

②

POLICY STATEMENT

A

FRAMEWORK

FOR

FOREST RENEWAL





**Environment
Canada**

**Environnement
Canada**

CAI
EP

-82 P57

②

POLICY STATEMENT

A

FRAMEWORK

FOR

FOREST RENEWAL

CAI
EP
- 82 P57

ENVIRONMENT CANADA

INTRODUCTION

Following the Forest Sector Strategy for Canada initiative paper, which was made public in October 1981, the Federal government announced three major forestry initiatives:

- (1) Investment in the forest sector;
- (2) multi-sectoral research and development; and
- (3) The need to ensure sufficient wood supply in Canada through forest renewal.

The latter, forest renewal, is approved by Cabinet.

This initiative provides an opportunity for the forestry sector and responsible organizations to develop a strategy to meet their production goals.

POLICY STATEMENT

It also provides an opportunity for the forestry sector to develop a strategy to meet its needs for forest renewal and to ensure a sustainable forest industry.

A FRAMEWORK

A strategy to meet the needs of the forestry sector for forest renewal and to ensure a sustainable forest industry.

FOR FOREST RENEWAL

Additional copies are available from Environment Canada's Canadian Forestry Service offices in St. John's, Nfld., Fredericton, N.B., Ste.-Foy, Qué., Sault Ste. Marie, Ont., Edmonton, Alta, Victoria, B.C. and Ottawa.

INTRODUCTION

Following the Forest Sector Strategy for Canada discussion paper which was made public in October 1981, the federal government developed three major forestry initiatives:

- 1) human resources for the forest sector;
- 2) mission-oriented research and development; and
- 3) the need to ensure sufficient wood supply in Canada through forest renewal.

The latter, forest renewal now is approved by Cabinet.

This initiative provides an assessment for the forestry expenditures and responsibilities, emphasizing the need for forest renewal in order to meet timber production goals.

It also provides an indication of the magnitude of the costs involved in forest renewal and how these might be shared among senior governments and industry.

A new generation of federal-provincial forestry agreements, based on guidelines in this paper, is proposed as the principal mechanism for delivery of forest renewal programs.

Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115530560>

TABLE OF CONTENTS

<u>Heading</u>	<u>Para No.</u>
Economic Dimensions of the Forest Sector	1
Timber Supply Situation	5
Timber Supply Targets	8
Forest Renewal Costs	10
Allocation of Funding Responsibilities	15
Guidelines for a New Generation of Agreements	22
Summary	23

Economic Dimensions of the Forest Sector

1. A Forest Sector Strategy for Canada, released by Environment Canada in October, 1981 sets out the dimensions of the forest sector in some detail. The sector's important contribution to the economy and to specific regions of the country have been well documented. The total value of shipments exceeded \$23 billion in 1981. Forest products make up one-seventh of all manufactured goods in Canada. The share runs as high as 30 percent in New Brunswick and 50 percent in British Columbia. Forest industry exports reached \$13 billion in 1981, or 16 percent of the total. The forest industry and its employees paid over \$3 billion in taxes and resource revenues in 1979, of which 43 percent was federal and 57 percent provincial.
2. The sector's employment impact is also very significant, accounting directly and indirectly for one million jobs. As an employment generator among the primary resource sectors, the forest sector ranks first or second in 10 out of 16 economic regions in Atlantic Canada, in 8 of Quebec's 10 economic regions and in all 6 of those of Ontario. In British Columbia the forest sector is first in 8 regions and second in only 2 where mining and smelting dominate.
3. The role of forestry as an employment generator was recognized recently by the forestry employment stimulation program announced by the Minister of Employment and Immigration and the Minister of the Environment. The objective is to generate work in the forest sector utilizing Unemployment Insurance Commission funds, together with the Economic Development Envelope for overhead costs. Some 8 000 jobs are anticipated under this program, mainly in British Columbia, Ontario and Québec. Employment projects will have forest renewal, which is labor intensive, as the principal element.
4. A strengthened forest resource will benefit every Canadian. This sector has the potential to provide additional employment for approximately 100 000 workers, of which one-quarter could be in forest renewal. The potential also exists to double foreign exchange earnings, increase timber sale and tax revenues, and contribute to regional development aspirations. The forest land is also our principal recreation base and contributes to watershed protection and many other priceless values. The federal rationale for strengthening the forest resource base is a combination of economic, social and environmental criteria.

Timber Supply Situation

5. The most important issue facing the forest sector is timber supply. Local shortages of wood at a competitive cost have emerged in every province. In the past, it was customary to harvest virgin timber and leave nature to replenish the supply. In effect, we mined the virgin forests and gave too little thought to the future crop. Forestry is now in a critical transition stage where mining must give way to systematic forest renewal and harvesting.
6. The other side of the coin is the demand for forest products. International markets are expected to be relatively favorable for our major forest commodities. World demand for pulp and paper is expected to grow by 3 percent annually for the next 2 decades, whereas demand for lumber and other wood products should increase by about one per cent annually. However, market opportunities mean little if timber supply cannot be augmented.
7. The limits are in sight for premium softwood sawlogs in many locations and supplies of larger, higher quality hardwood logs have been largely depleted. Pulpwood shortages are emerging in communities across the country. Only a fraction of our forests are being managed for sustained production, even today. In most cases the timber resource is renewable, both promptly and adequately, only if action is taken immediately following harvest or natural calamity.

Timber Supply Targets

8. The challenge of strengthening the resource base has been discussed with the provinces individually and through the Canadian Council of Resource and Environment Ministers (CCREM). The target endorsed by CCREM in early 1980 was a harvest level of 210 million m³ by the year 2000, or approximately 40 percent above the harvest in 1981. This goal involves an average annual increase of only 1.8 percent, compared with the FAO projection of 2.1 percent per year in world consumption of industrial roundwood during the same period.
9. Increases in the sustainable timber harvest of approximately 40 percent will be possible, over time, by a combination of (i) forest renewal, (ii) closer utilization of the existing forest, and (iii) better protection from fire, insects and disease. Forest renewal is considered the most important of these three items, as explained in the 1981 Forest Sector Strategy paper, and is the principal focus of this proposal. In addition, productivity increases in the processing industry may be expected to stretch the wood supply over a period of time.

Forest Renewal Costs

10. Current expenditures on forest renewal, by senior governments and industry, are believed to be in the order of \$300 million annually. Recent information from the provinces indicates that an additional \$100 million will have to be spent just to sustain existing harvest levels. If we are to increase the harvest in line with increasing demand for forest products, and to reflect economic development opportunities it is expected that a total annual expenditure of \$650 million will be required by all parties.
11. The foregoing estimate is based on a regular program involving (i) increasing replanting on current cutover from 200 000 ha to 500 000 ha annually with genetically superior seedlings, and (ii) increasing silvicultural treatments, such as weeding, spacing and fertilizing, from 100 000 ha to 400 000 ha annually. The cost of these incremental programs is estimated at \$300 million.
12. In addition, a special program area is the backlog of idle forest land. It has been mentioned as a medium-term project where federal initiative would be welcomed by provinces and industry alike. Rehabilitation of at least 100 000 ha annually over a decade would bring back into production a good share of the neglected land which is adjacent to producing mills. An estimated \$50 million per year would be required
13. Selection of the type of treatment for a specific location will depend on the situation prevailing in a given province. As a general rule, "basic forestry" or prompt regeneration of cutover forest will be considered as mandatory and given first priority. Following that, "intensive forestry" treatments such as thinning and fertilizing will be directed where the greatest impact on forest productivity can be achieved. Exceptions may be necessary where emerging timber deficits call for rapid intensification in a less productive forest.
14. This forest renewal program would be implemented by all parties over a 5-year period, rising from the present level roughly as follows:

		Forest Renewal Program	
		Regular	Backlog
		(\$ million)	
Year	1	300	-
	2	300	25
	3	375	50
	4	475	50
	5	600	50

The slower pace at the beginning reflects the need for time to prepare working plans and to develop necessary nursery facilities, as well as to negotiate related agreements with provinces and private land owners.

Allocation of Funding Responsibilities

15. The provincial forest services have traditionally concentrated on silviculture and forest protection with the federal government tending to focus on silviculture (by way of cost-sharing agreements), and on forestry research. The private sector has concentrated on items related to timber production, such as inventory, working plans and roads, giving less attention to forest renewal and protection.
16. It is suggested here, as a point of departure, that the landowner has the principal responsibility for forest renewal. Thus, a private landowner should endeavour to shoulder the majority of the burden, particularly if he or she is a large freeholder. The same is true of small woodlot owners, provided that income and property tax systems are positive influences.
17. The provincial governments now pay for the majority of forest renewal on their Crown lands, either through direct expenditures, payments to industry for work done under tenure agreements, or indirect payments to industry through a stumpage offset system. Over the past 10 years stumpage prices have risen dramatically. The most notable example is Québec which recently announced an increase in annual stumpage charges of 130 percent. Other provinces have either increased stumpage in the last 2 years or are planning to do so. This trend is in response to a scarcity of general revenues and to the need to fund increased forest renewal programs.
18. The private sector's direct share in forest renewal is expected to increase sharply in this decade, judging from recent moves in several provinces. In Newfoundliand, the two major companies are now carrying nearly half the costs. They are spending \$4 million annually on Crown provincial land, compared with less than \$0.5 million two years ago. The major companies in Nova Scotia are also expected to spend \$4 million annually, a sharp increase from earlier years. New Brunswick's new legislation puts a heavy demand on the large freeholder to manage land intensively. Saskatchewan is studying means to increase industry and Crown corporation responsibility for renewal. Quebec is formulating plans which will place about half the forest renewal burden on companies within 5 years.

19. The federal government has a lesser responsibility but a definable one, nevertheless, as pointed out in A Forest Sector Strategy for Canada. Historically, the direct federal involvement in forest renewal indicates a long-standing commitment to the forest resource. One of the principles stated in the document Forestry Imperatives for Canada, and subscribed to by the federal government, is that responsibility for funding maintenance of the resource should be proportionate to the benefits received.
20. In addition to its role in supporting forestry by research and development, the federal government has made direct expenditures through the General Development Agreement mechanism. The objectives and amounts expended under these agreements have varied from province to province, ranging in emphasis from funding access roads in Québec to intensive forest management in B.C.
21. The estimated sharing of forest renewal costs in 1982 is shown below in relation to the recommended level in 1987, both in 1982 dollars. The current UIC Section 38 job creation program will account for approximately \$60 million of new spending this year, as shown in the first column, and \$25 million next year.

Forest Renewal Cost Sharing

	<u>1982 estimated</u>		<u>1987 projected</u>	
	\$ million	%	\$ million	%
Provincial	165	55	520	80
Industry	25	8		
	<u>190</u>	<u>63</u>	<u>520</u>	<u>80</u>
Federal				
- DREE agreements	50	17	130	20
- UIC Sec 38 & DOE support	60	20	-	-
	<u>300</u>	<u>100</u>	<u>650</u>	<u>100</u>

The projected federal funding would increase from \$110 million to \$130 million over the 5-year period, while the federal share would fall from 37 percent to 20 percent.

Guidelines for a New Generation of Agreements

22. The reorganization of government announced in January 1982 provided the Canadian Forestry Service with the impetus to reassess the scope and rationale of federal forestry agreements with the provinces. The results are far-reaching and in fact comprise a new approach to joint funding of forestry in Canada.

No. 1 Forestry Agreements in Context. New agreements must be designed to be consistent with the overall Forest Sector Strategy for Canada.

No. 2 Long Term Plans. No further agreements will be implemented in a province in the absence of a long term plan of at least 20 years duration, a minimum time necessary for consistent forestry programs. These plans will include timber production goals and the relative emphasis to be placed on various forest renewal treatments, protection, closer utilization, and increased productivity in the mills.

No. 3 Technology Transfer. New agreements will carry requirements for the rapid transmittal of research results from the scientist to the practising field forester. The transfer mechanism is now being rebuilt accordingly.

No. 4 Emphasis on Intensive Forestry. Federal funds will be applied wherever possible to intensive timber stand improvement. Provinces and industry will carry the major responsibility for basic forestry, namely prompt regeneration.

No. 5 Leverage. Agreements will specify that federal funds are to be used as incentives to obtain increased spending by the combined provincial and industry sources, and to ensure that federal guidelines are adopted.

No. 6 Private Woodlands. Special emphasis will be placed on smaller private woodlands which have been largely overlooked in earlier agreements. The new Nova Scotia agreement is written with this resource in mind.

No. 7 Federal Visibility. New agreements will be accomplished by direct delivery, to the extent that Canadian Forestry Service resources permit, and by a strengthened communication program.

No. 8 Evaluation. Forest management agreements will be evaluated for their effectiveness at five year intervals.

Summary

23. The forest sector in Canada is undergoing a transition from exploitation of the resource to one of more systematic forest management. The momentum towards forest management must be increased in order to ensure that the resource is capable of sustaining current and expected levels of economic activity. Indications are that the present levels of forest renewal activity, the most important aspect of forest management, will not sustain a harvest level sufficient to fulfill future needs. This means that further spending on the forest resource by all parties over the next two decades is crucial to regional economic stability and growth.
24. Given the importance of the forest industry to rural stability, employment generation, the positive balance of trade, and its driving force in all segments of the Canadian economy, it is imperative that the federal government continue, and for a time augment, its historical assistance and stimulus to the forest sector by ensuring that economic supplies of raw material are readily available.

8. Évaluation. Les ententes visant l'aménagement forestier seront évaluées tous les 5 ans pour déterminer si leur rendement est approprié.

Sommaire

23. Le secteur des forêts du Canada est en voie de transition: de l'exploitation des ressources, on passe à un aménagement systématique des forêts. Il faut se diriger davantage vers l'aménagement des forêts pour s'assurer que les ressources suffisent à répondre aux besoins inhérents au niveau actuel prévu de l'activité économique. À l'heure actuelle, il semble que l'activité sylvicole, l'aspect premier de l'aménagement des forêts, ne permettra pas une récolte suffisante pour remplir les besoins de demain. Cela signifie qu'il faudra absolument investir davantage au profit des ressources forestières au cours des deux prochaines décennies pour garantir la stabilité économique et la croissance des régions.

24. En raison de l'importance de l'industrie forestière pour la stabilité des zones rurales, la création d'emplois et la balance commerciale, et parce que cette industrie est un moteur dans tous les segments de l'économie canadienne, le gouvernement fédéral doit continuer d'appuyer et de stimuler le secteur forestier, comme il le fait depuis longtemps, et même intensifier ses efforts en ce sens, afin de garantir l'existence d'approvisionnementnements de matières premières économiquement exploitables.

Directives concernant une nouvelle génération d'ententes

22. La réorganisation du gouvernement annoncée en janvier 1982 a amené le Service canadien des forêts à réévaluer en entier le champ et les fondements des ententes forestières entre le gouvernement fédéral et les provinces. Les résultats ont une grande portée. En fait, ils constituent une nouvelle approche du financement de la foresterie au Canada. L'ampleur des modifications est illustrée dans les directives qui suivent.

1. Le contexte des ententes forestières. Les nouvelles ententes devront être conformes à l'esprit de la Stratégie forestière du Canada.

2. Plans à long terme. Aucune nouvelle entente ne sera mise en application dans une province tant qu'un plan à long terme visant au moins 20 ans n'ait été établi. La période de 20 ans représente un minimum pour assurer la consistance voulue des programmes de foresterie. Les plans comprendront des objectifs de production de bois et définiront le dosage des efforts quant à divers traitements de renouvellement forestier, à la protection, à l'amélioration de l'utilisation et à l'accroissement de la productivité dans les usines.

3. Diffusion de connaissances technologiques. Les nouvelles ententes comportent des exigences à propos de la diffusion rapide des résultats de recherche entre les scientifiques et les forestiers travaillant sur le terrain. Le mécanisme de diffusion est en voie de révision.

4. Mise en valeur de la foresterie intensive. Dans la mesure du possible, les fonds fédéraux viseront les activités intensives d'amélioration des peuplements. Les provinces et l'industrie seront chargées de la foresterie de base, c'est-à-dire de la régénération rapide après la récolte.

5. Effet d'entraînement. Les ententes préciseront que les affectations fédérales devront entraîner une augmentation des dépenses combinées des provinces et de l'industrie et assurer que les directives fédérales sont adoptées.

6. Boises privées. Une attention particulière sera accordée aux petits boisés privés, dont on n'a vraiment pas assez tenu compte lors de la négociation des ententes précédentes. La nouvelle entente signée avec la Nouvelle-Écosse le montre déjà.

7. Visibilité du gouvernement fédéral. Les nouvelles ententes donneront lieu à une participation directe, dans la mesure où les ressources du Service canadien des forêts le permettent, et les programmes de communication joueront un rôle important.

15. Les services forestiers des provinces se sont concentrés sur la sylviculture et la protection des forêts. Le gouvernement fédéral s'est plutôt tourné vers la sylviculture (par le biais d'ententes à coûts partagés) et vers la recherche forestière. Quant au secteur privé, il s'est surtout occupé de la production de bois, c'est-à-dire de divers aspects comme l'inventaire, les plans de travail et les routes, accordant moins d'attention au renouvellement des forêts et à leur protection.
16. Disons comme point de départ que le renouvellement forestier, c'est surtout l'affaire du propriétaire foncier. Par conséquent, le (la) propriétaire devrait chercher à porter le gros du fardeau, surtout s'il (elle) contrôle de vastes étendues. Le raisonnement vaut aussi pour les propriétaires de petits boisés là où les régimes fiscaux et fonciers ont une influence positive.
17. Les gouvernements provinciaux assument le gros des frais de renouvellement forestier sur les terres de la Couronne, par des dépenses directes, par des paiements versés à l'industrie en retour de travail régi par une entente foncière, ou par des paiements indirects versés à l'industrie par la voie des régimes de compensation liés aux droits de coupe. Au cours des 10 dernières années, les droits de coupe ont augmenté assez vite. L'exemple le plus représentatif vient du Québec, où une hausse des droits annuels de coupe de 130 pour cent vient d'être annoncée. D'autres provinces ont augmenté les droits de coupe dans les 2 dernières années, ou se proposent de le faire. Cette évolution tient à la rareté générale des recettes et au besoin de financer les programmes de renouvellement forestier accentués.
18. Si l'on en juge par ce qui se passe dans plusieurs provinces, la participation directe du secteur privé au renouvellement forestier devrait augmenter considérablement au cours de l'actuelle décennie. Ainsi, à Terre-Neuve, les deux principales sociétés assument maintenant la moitié des coûts. Elles dépensent 4 millions de dollars par année sur les terres de la Couronne provinciale, alors qu'elles y en mettaient moins de 0,5 million de dollars il y a 2 ans. Les grandes sociétés de la Nouvelle-Écosse semblent devoir elles aussi consacrer 4 millions par année, ce qui est beaucoup plus que les années précédentes. Au Nouveau-Brunswick, la nouvelle loi oblige dans une grande mesure les grands propriétaires fonciers à pratiquer un aménagement intensif des terres. La Saskatchewan étudie des moyens pour faire augmenter les responsabilités de l'industrie et des sociétés de la Couronne à l'égard du renouvellement. Le Québec prépare des plans qui feront porter environ la moitié du fardeau du renouvellement forestier par les compagnies d'ici 5 ans.

12. Les terres forestières inactives offrent par ailleurs des possibilités spéciales. Cet aspect du dossier est surtout mentionné lorsqu'il est question de projets à moyen terme où une initiative fédérale plairait à l'industrie et aux provinces. Le rétablissement d'un minimum de 100 000 ha par année, sur 10 ans, ramènerait au stade productif une bonne partie des terres négligées situées à proximité des usines de production. Une dépense annuelle de 50 millions de dollars serait nécessaire.
13. Le choix du type de traitement pour chaque endroit sera fonction des conditions prévalant dans la province. En règle générale, la "foresterie de base" ou la régénération rapide des terres ayant fait l'objet d'une coupe, sera considérée comme obligatoire et recevra la priorité absolue. Viendront ensuite les traitements de "foresterie intensive", dont les coupes d'éclaircie et la fertilisation, qui seront réalisables. Il pourra être nécessaire de faire des exceptions, par exemple là où des pénuries imminentes de bois exigeront une intensification rapide des travaux dans une forêt moins productive.
14. Ce programme de renouvellement forestier serait réalisé par toutes les parties sur une période de 5 ans, d'abord au moyen des ressources actuelles:

Programme de renouvellement forestier

Activité régulière	(en millions de dollars)	Arrière
Première année	300	-
Deuxième année	300	25
Troisième année	375	50
Quatrième année	475	50
Cinquième année	600	50

La progression montre qu'il faudra, au début, du temps pour préparer les plans de travail et aménager les installations et les pépinières nécessaires, de même que pour négocier les ententes voulues avec les provinces et les propriétaires fonciers.

Objectifs d'approvisionnement en bois

8. Le défi que constitue le renforcement de la base de ressources a été étudié avec chacune des provinces et par l'entremise du Conseil canadien des ministres des Ressources et de l'Environnement (CCMRE). Au début de 1980, le Conseil a fixé comme objectif une production de 210 millions de mètres cubes pour l'an 2000, soit 40 pour cent de plus que la récolte de 1981. Cela sous-entend une augmentation annuelle moyenne de la récolte de 1.8 pour cent, alors que la FAO prévoit une augmentation annuelle de 2.1 pour cent de la consommation de bois rond industriel pour la même période.

9. Il deviendra possible de faire augmenter la récolte continue de bois d'oeuvre d'environ 40 pour cent grâce à plusieurs facteurs: i) un effort de renouvellement forestier, ii) une utilisation plus stricte de la forêt et iii) une meilleure protection contre les incendies, les insectes et les maladies. Le plus important, ce serait le renouvellement forestier. Cela était établi dans la Stratégie forestière du Canada de 1981 et l'actuelle proposition porte d'abord sur ce sujet. En outre, des gains de productivité dans l'industrie de la transformation devraient favoriser l'approvisionnement en bois d'ici quelque temps.

Coût du renouvellement forestier

10. Les dépenses actuelles du gouvernement fédéral et des provinces dans le domaine de renouvellement forestier s'établissent, estime-t-on, à quelque 300 millions de dollars par année. Des indications obtenues récemment des provinces montrent qu'il faudra 100 millions supplémentaires simplement pour assurer le maintien des récoltes à leur niveau actuel. Ainsi, si nous voulons faire croître la récolte parallèlement à la demande de produits forestiers, et compte tenu des ouvertures de développement économique, il faudra prévoir une dépense totale annuelle de 650 millions de dollars pour l'ensemble des intervenants.

11. Ces estimations valent pour un programme régulier comprenant divers éléments: i) replanter 500 000 ha au lieu de 200 000 de terres où des coupes ont été pratiquées, et cela avec des pousses génétiquement supérieures et ii) appliquer des traitements sylvicoles tels que l'élimination des arbres sans valeur, l'espacement et la fertilisation sur 400 000 ha au lieu de 100 000 ha pour chaque année. L'intensification pourrait coûter 300 millions de dollars.

Situation de l'approvisionnement en bois

5. La principale difficulté du secteur forestier tient à l'approvisionnement en bois. Des pénuries localisées de bois exploitable à un prix concurrentiel se sont fait jour dans toutes les provinces. Autrefois, l'usage consistait à exploiter les étendus vierges et à laisser la nature refaire ses stocks. En fait, nous avons depouillé les forêts vierges en négligeant de penser aux récoltes suivantes. Nous devons maintenant réaliser une transition radicale, de l'exploitation sans remplacement au renouvellement forestier systématique.
6. L'évolution de la demande de produits forestiers nous oblige à réfléchir. Les marchés internationaux devraient selon toute vraisemblance être relativement favorables pour nos principaux produits forestiers. La demande mondiale de pâtes et papiers, dit-on, doit croître de 3 pour cent par année au cours des deux prochaines décennies, tandis que la demande de bois d'oeuvre et d'autres produits du bois devrait augmenter d'environ un pour cent par année. Toutefois, les débouchés commerciaux ne pourront sûrement pas être exploités si l'approvisionnement en bois n'est pas amélioré.
7. On atteindra bientôt les limites pour ce qui est des billes de sciage de résineux à de nombreux endroits et les stocks de billes de bois dur, plus grosses et de plus grande qualité, sont déjà considérablement diminués. Le bois de pâte commence à se faire rare dans diverses communautés de toutes les régions du pays. Et, aujourd'hui encore, une partie seulement de nos forêts sont soumises à un aménagement propre à assurer la production. Dans la plupart des cas, les ressources ne sont renouvelables, à la fois dans un délai raisonnable et de façon satisfaisante, que si des mesures sont prises immédiatement après la récolte ou après une catastrophe naturelle.

1. La Stratégie forestière du Canada, publiée par Environnement Canada en octobre 1981, fait le portrait du secteur forestier. La contribution importante du secteur à l'économie et dans diverses régions du pays est bien connue. La valeur totale des expéditions dépasse les 23 milliards de dollars pour 1981. Les produits forestiers interviennent pour un septième de tous les biens manufacturés au Canada. Cette participation atteint 30 pour cent au Nouveau-Brunswick et 50 pour cent en Colombie-Britannique. Les exportations de l'industrie forestière ont atteint 13 milliards de dollars en 1981, soit 16 pour cent du total. L'industrie forestière et ses employés ont payé plus de 3 milliards de dollars en impôts et en revenus sur les ressources en 1979, dont 43 pour cent au gouvernement fédéral et 57 pour cent aux provinces.
2. L'importance du secteur sur le monde de l'emploi est aussi très grande: les forêts comptent directement et indirectement pour un million d'emplois. A titre de générateur d'emploi dans les secteurs des ressources primaires, le secteur forestier se classe premier ou deuxième dans 10 des 16 régions économiques de la zone atlantique, dans 8 des 10 régions économiques du Québec et dans chacune des 6 régions de l'Ontario. En Colombie-Britannique, le secteur forestier vient premier dans 8 régions et deuxième dans seulement 2, où l'exploitation minière et la fonte de métaux viennent avant.
3. Le rôle de la foresterie sur le plan de la création d'emplois a été mis en relief récemment par l'annonce du programme de stimulation de l'emploi dans le secteur forestier, faite par le ministre de l'Emploi et de l'Immigration et le ministre de l'Environnement. Ce programme vise à créer des emplois dans le secteur forestier grâce à des fonds de la Commission d'assurance-chômage, et à une contribution additionnelle de l'Enveloppe du développement économique, destinée à couvrir les frais généraux. Quelque 8000 emplois devraient être créés en vertu de ce programme, surtout en Colombie-Britannique, en Ontario et au Québec. Les projets financés seront axés sur le renouvellement forestier, lequel fait appel à une main-d'oeuvre nombreuse.
4. Tous les Canadiens profiteront d'un renforcement des ressources forestières. Le secteur des forêts offre des possibilités de création d'emploi pour environ 100 000 travailleurs, dont le quart pourrait participer à des travaux de renouvellement. Il serait par ailleurs possible de faire doubler les gains des échanges avec l'étranger, de faire augmenter les ventes de bois et les recettes fiscales, de même que faciliter la réalisation des aspirations de développement régional. En outre, les terres forestières constituent notre principal aire de loisir et jouent un rôle important dans la protection des bassins versants et d'autres éléments naturels de grande valeur. Le gouvernement fédéral a de sérieuses raisons de vouloir renforcer les ressources forestières. Il se fonde sur un ensemble de critères économiques, sociaux et écologiques.

TABLE DES MATIÈRES

<u>En-tête</u>	<u>No. du paragraphe</u>
Dimensions économiques du secteur forestier	1
Situation de l'approvisionnement en bois	5
Objectifs d'approvisionnement en bois	8
Coût du renouvellement forestier	10
Partage des responsabilités de financement	15
Directives concernant une nouvelle génération d'ententes	22
Sommaire	23

INTRODUCTION

Le gouvernement fédéral a établi, à la suite de la publication du document sur la Stratégie forestière au Canada, en octobre 1981, trois initiatives majeures ayant trait au secteur forestier:

- 1) les ressources humaines pour le secteur forestier;
- 2) les recherches utilitaires et le développement forestier; et
- 3) le besoin d'assurer un approvisionnement de bois suffisant pour le Canada grâce au renouvellement forestier.

Cette dernière initiative, le renouvellement forestier, vient de recevoir l'approbation du Cabinet. Elle prévoit une évaluation des dépenses et des responsabilités reliées au secteur forestier, et fait ressortir l'importance du renouvellement forestier afin d'atteindre les objectifs de production du bois d'oeuvre.

Elle fournit également une indication de l'ampleur des coûts associés au renouvellement forestier aussi que du partage des frais entre les différents gouvernements et l'industrie.

Le document suggère le mécanisme d'ententes fédérales-provinciales sur les forêts comme processus principal de mise sur pied des programmes de renouvellement forestier. Cette nouvelle génération d'ententes serait fondée sur les lignes directrices décrites dans le présent document.

Pour obtenir des exemplaires supplémentaires, veuillez communiquer avec les bureaux du Service canadien des forêts d'Environnement Canada à Saint-Jean (T.-N.), Frédéricton (N.-B.), Ste-Foy (Qué.), Sault Ste. Marie (Ont.), Edmonton (Alta) et Victoria (C.-B.) et Ottawa (Ont.).

ENVIRONNEMENT CANADA

ÉNONCÉ DE POLITIQUE

PLAN SOMMAIRE

DE

RENOUVELLEMENT FORESTIER

Ottawa, Canada
le 2 septembre 1982

ÉNONCÉ DE POLITIQUE
DE
PLAN SOMMAIRE
RENOUVELLEMENT FORESTIER





3 1761 11553056 0